



*Județul Tulcea  
Primăria Municipiului Tulcea  
Direcția Administrație Publică Locală*

Nr.înreg. 23637/23.08.2018

**ANUNȚ**

În conformitate cu prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, se aduce la cunoștință publică anunțul de intenție referitor la elaborarea unui proiect de act normativ privind aprobarea „Strategiei pentru protecția și bunăstarea animalelor în Municipiul Tulcea.

Proiectul „Strategiei pentru protecția și bunăstarea animalelor în Municipiul Tulcea”, poate fi consultat la sediul Primăriei Municipiului Tulcea din strada Păcii, nr. 20 și pe site-ul [www.primariatulcea.ro](http://www.primariatulcea.ro).

Cei interesați pot transmite, în scris, până pe data de 14.09.2018, propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterei publice.

Propunerile, sugestiile, opiniile privind proiectul „Strategiei pentru protecția și bunăstarea animalelor în Municipiul Tulcea” se vor depune la Registratura Primăriei Municipiului Tulcea din str. Păcii, nr. 20.

Materialele vor cuprinde mențiunea “Recomandare la proiect de act normativ” pentru Oficiul de administrație publică locală.

PRIMAR,

Dr. Ing. HOGEA Constantin



DIRECTOR D.A.P.L.,

Jr. IUSUF Leventh

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

Privind aprobarea "Strategiei pentru protecția și bunăstarea animalelor în Municipiul Tulcea"

În conformitate cu prevederile art. 36 alin. (2) lit. "a" și alin (3) lit. "b" din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Municipiului Tulcea aprobă, în condițiile legii, „*Strategia pentru protecția și bunăstarea animalelor în Municipiul Tulcea*”, luând în considerare și analiza managerială în privința reorganizării și eficientizării serviciilor Publice de interes local de specialitate ale Municipiului Tulcea.

Se are în vedere necesitatea elaborării și implementării unui plan de măsuri imediat de eficientizare și optimizare a activităților în sensul strategiei ce va fi propusă spre adoptare Consiliului Municipal Tulcea pentru respectarea prevederilor legislației în vigoare în domeniul sanitar-veterinar, sănătate publică animală a speciilor domestice care prezintă risc epidemiologic crescut ( câini, pisici, animale de rentă inclusiv cele de menajerie ), supravegherea și protecția animalelor.

Se vor avea în vedere măsuri de responsabilizare instituțională, implicare civică, transparentă decizională, cooperare interinstituțională precum și măsuri de educație publică.

Înănd seama de cele de mai sus, se propune spre dezbatere plenului Consiliului Municipal Tulcea proiectul de hotărâre alăturat pentru aprobare „*Strategie pentru protecția și bunăstarea animalelor în Municipiul Tulcea*” , luând în considerare și analiza managerială în privința reorganizării și eficientizării serviciilor publice de interes local de specialitate ale Municipiului Tulcea

**VICEPRIMAR,**

**MARINESCU PETRE**

# STRATEGIA PENTRU PROTECȚIA ȘI BUNASTATREA ANIMALELOR ÎN MUNICIPIUL TULCEA

Prezenta strategie, are ca obiectiv transformarea Municipiului Tulcea într-un model național de oraș armonios din punct de vedere al coabitării "om-animal" care să poată reprezenta exemplul și referința pentru toată țara în privința respectării legislației naționale și europene în domeniu.

Bazate pe studiile și consultările realizate până în acest moment au fost identificate trei teme strategice majore pe care Municipiul Tulcea le are în vedere în mod concret în următorii ani.

I. *Necesitatea soluționării integrate a problemei animalelor abandonate și fără stăpân pe domeniul public.*

II. *Relația dezechilibrată dintre proprietarii de animale domestice și cei ce nu dețin animale de companie.*

III. *Obligația legală a autorităților publice locale de a se responsabiliza și acționa în consecință în privința asigurării statusului epidemiologic pe teritoriul administrat, gestiunea și recenzarea tuturor animalelor, respectarea condițiilor sanitat-veterinare de bunăstare și protecție a acestora.*

Fiecare din aceste teme au determinat formularea unor principii și obiective strategie prioritare pe care Municipiul Tulcea le asumă prin prezența hotărâre și le va include în strategia să de dezvoltare pe termen scurt, mediu și lung, pentru care va aloca resurse și va determina acțiuni și instrumente administrative și tehnice necesare. Abordarea acestui document strategic este unu de tip "oras ca ecosistem".

Sistemul "pet-friendly" se imbina cu sistemul social, sistemul comunitar de valori sociale și umane, sistemul cultural, sistemul economic, dimensiunea urbană precum și "necesitatea permanentizării unui mediu civilizat, curat, prietenos și atractiv pentru cetățenii și turiștii Municipiului Tulcea".

"Animalele fără stăpân" reprezintă animalele abandonate de cetățeni pe domeniul public în mod irresponsabil obligând municipalitatea să își asume gestiunea și bunăstarea acestora.

Din punct de vedere al "animalelor fără stăpân" există o serie de probleme pe care le vom adresa cetățenilor tulcenii spre soluționare. România este percepătă ca una din cele mai

problematică țări din Europa prin prisma modului de tratare a animalelor, în privința conținței și gestionării acestora.

Tinând seama de situația cu care se confruntă municipalitatea, în sensul ineficienței manageriale din ultimii ani a serviciului public de specialitate, existența și prezența necontrolată a animalelor abandonate pe domeniul public, lipsa unei baze de date privind animalele existente de pe raza Municipiului Tulcea necesită o nouă abordare strategică unitară, coerentă, coordonată împreună cu autoritățile publice locale în colaborare și cu alte autorități deconcentrate guvernamentale de specialitate pentru soluționarea a acestei problematici complexe care trnează de multi ani.

Se va avea în vedere analiza managerială a acestuia cu scopul reorganizării și eficientizării.

Au fost identificate 6 axe prioritare în gestionarea problemei "animalelor fără stăpân".

1. Prima axă priorităță (tratarea cauzelor existenței "animalelor fară stăpân" vizează abandonul de animale și înmulțirea necontrolată a celor existente.

Abandonul animalelor este generat de mai mulți factori, fiecare necesitând o abordare specifică:

- *înmulțirea de pui (câine/pisică) pe care cetățenii nu-i doresc motiv pentru care îi abandonează pe domeniul public. Acest comportament trebuie în primul rând sancționat prin aplicarea legislației în vigoare împotriva abandonului de animale, dar și măsuri de preventie a abandonului prin programe educaționale și de informare în privința sterilizării animalelor existente.*

*-Animale pe care cetățenii nu mai reușesc să le gestioneze din diverse motive și aleg să le abandoneze. Acest comportament poate fi prevenit prin oferirea sprijinului de către autoritatea competentă a Primăriei Municipiului Tulcea fie în asistență specializată prin educație, fie prin preluarea animalului de către municipalitate în programe de gestiune, evitând astfel ca animalul să mai fie abandonat sau să mai existe pe stradă, mai ales în cazul în care acesta este instabil din punct de vedere etologic.*

Inmulțirea naturală a animalelor abandonate nu poate fi gestionată decât prin sterilizarea generală a acestora. Animalele neavând frontiere fizice, apare fenomenul de migrație, astfel încât orice acțiune de sterilizare trebuie să fie coordonată cu județul Tulcea de unde animalele pot migra către Municipiul Tulcea. Astfel, programe de sterilizare gratuite vor fi demarate în cel mai scurt timp, pentru animalele din Municipiul Tulcea și, prin coordonare cu județul Tulcea, în comunele și orașele din zona.

În cadrul acestei axe, priorităță este înființarea "Poliției Animalelor" la nivelul Municipiului Tulcea. Poliția Locală Tulcea conform legii 155/2010 are în atribuții la art. 6 pct. e) să constate contravenții și să aplique sancțiuni pentru nerespectarea legislației privind animalele.

Prin urmare, se va înființa până la sfârșitul anului o divizie specializată în domeniul animalelor în cadrul Poliției Locale Tulcea sub numele Poliția Animalelor. Specializarea în această zonă este un element esențial, astfel încât un instructaj specific va fi necesar pentru întreg personalul. Se vor avea în vedere modele de succes din întreaga lume. Poliția Animalelor este un serviciu solicitat de mult în România și Tulcea și reprezinta exemplul național de implementare a acestui serviciu precum București, Cluj și altele.

2. A doua axă prioritată este gestiunea veterinară de ridicare a animalelor abandonate sau fără stăpân existente pe domeniul public și cazarea lor în spații special amenajate gestionate de Primăria Municipiului Tulcea.

Capturarea unui animal este un procedeu dificil și care a dat naștere de-a lungul anilor la controverse și imagini care pun întreaga activitate de gestionare a "animalelor fără stăpân" într-o lumină foarte proastă. În acest sens, personalul care se ocupă cu capturarea, transportul și gestiunea animalelor va urma o pregătire specifică cu experți în domeniu (de exemplu veterinar sau etologic).

3. A treia axă strategică (centrele de adopții) vizează reamenajarea și reconceptualizarea adăposturilor existente prin transformarea lor în centre de adopții. În prezent, în România nu există nici un veritabil centru de adopții de animale, există doar adăposturi din care poti adopta catei. În central de adoptie al Municipiului Tulcea principiul care va prima va fi acela de îngrijire a animalelor care intră în centru și pregătirea lor pentru adopție (sănătatea animalului, atât fizică cât și psihică, aspectul lui și promovarea lui sunt esențiale). Centrele de adopții implică o segmentare a animalelor (minim trei categorii : adoptabile imediat, animale care necesită reabilitare și animale neadoptabile), crearea unui mediu primitor pentru public și unui spațiu de interacțiune între cetăteni și animalele de care sunt interesați să le adopte (spații verzi unde sub supravegherea personalului adoptatorii să poată interacționa cu animalele pe care doresc să le adopte).

Pentru bunăstarea animalelor și eficientizarea costurilor, optica și concentrarea eforturilor va fi spre "adopție" și nu spre "adăpostire" ca până acum. Astfel, comunicarea este esențială. Utilizarea platformelor online va fi dezvoltată, cu posibilitatea de vizualizare online a animalelor pe care cetățenii le pot adopta, precum și a informațiilor despre animale. Campanii de promovare pe social media, participarea și organizarea de târguri (minim două pe an) dedicate animalelor vor fi implementate.

În parteneriat cu D.S.V.S.A. Tulcea, prin serviciile de specialitate, Primăria Municipiului Tulcea va realiza verificări periodice a adăposturilor private și deținărilor de animale adoptate din centrele de adopții pentru monitorizarea și supravegherea respectării prevederilor legale și bunăstarea acestora.

Implementarea programelor de adoptie de la distanta in corelare cu prezentarea / promovarea online pe retelele de socializare online ( parteneriate incheiate intre Primaria Tulcea si grupuri de voluntari / ONG –uri )

Incheiere de parteneriate public-privat prin licitatie publica intre Primaria Tulcea si Cabinete Veterinare Private pentru minim 100 de sterilizari puls cipari gratuite/ lunare pentru animalele de companie ale cetatenilor Municipiului Tulcea.

4. A patra axă prioritara este schimbarea mentalității colective a cetățenilor tulceni față de actul de adoptie și responsabilitate civică în respectarea drepturilor animalelor într-un oraș European.

Există două componente care trebuie gestionate în acest sens:

1. Prima se referă la adopția per se, în sensul de a ajuta un adoptator să găsească cel mai bun animal pentru necesitatile lui. Conceptul de *matching* - potrivire - este aplicat în centrele din multe țări care au rate de adopții foarte mari. Acest concept ajută și la evitarea retumării animalului în centrul de adopție ca urmare a descoperirii unei incompatibilități sau a unui comportament nedorit în casă/apartament pentru evitarea fenomenelor frecvente de "reabandon". În baza unor acorduri de parteneriat cu asociații cu expertiză în domeniul, cu școli de dresaj canin, acestea vor putea oferi gratuit cursuri de disciplină canină, persoanelor care adoptă.

2. Un al doilea aspect important al acestei axe este urmărirea adopțiilor pentru a verifica bunăstarea animalelor cu respectarea condițiilor de protecție prevăzute de lege. În parteneriat cu Colegiul Medicilor Veterinari care gestionează Registrul de evidență a câinilor cu stăpân - RECS, verificări periodice vor fi realizate.

5. Animalele abandonate - resursă socială și instituțională pentru educație școlară și civică într-o societate dezumanizată. Astfel, după o selecție a animalelor de către specialiști, animalele vor fi incluse în diverse programe de utilitate publică, cum ar fi de exemplu :

- socializarea copiilor din centre de copii, precum și a persoanelor cu mobilitate redusă, etc.;
- socializarea în centrele de seniori folosind animalele pregătire special în acest sens;
- dresarea câinilor pentru poliția canină;
- dresarea câinilor pentru transformarea în câini utilitari;
- utilizarea animalelor în diversele evenimente culturale sau sportive ce au loc în Tulcea prin direcțiile de specialitate (pentru a putea spori șansele lor de adopție);

- folosirea animalelor în scopuri educaționale în școli/licee/alte instituții/ programe în penitenciare, etc;

6. Ultima axa prioritara care va fi evaluate inclusive prin reglementari clare si transparente este cea a eutanasierii, in conditiile prevazute de lege dar mentionand-o ca ultima optiune după ce pasii mentionati anterior vor fi epuizati si nu mai exista spatiu sau resurse pentru mentinerea animalelor in centrele de adoptie conform legii 258/2013 pentru modificarea si completarea OUG 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a cainilor fara stapan. Lege nr. 258/2013

Pentru Primaria Municipiului Tulcea viata are prioritate pentru orice fiinta si toate eforturile vor fi depuse pentru a prezerva viata in conditii optime.

**Coabitarea socială între posesorii de animale de companie și nedeținătorii de animale de companie.**

Animalele abandonate pe domeniul public definite generic "animale fără stăpân" trebuie abordate ca resursă pentru dezvoltare socială comunitară nicidcum ca problemă administrativă ca până acum, motiv pentru care va trebui schimbat modul de lucru și acțiune.

In Municipiul Tulcea, în prezent, circa o familie din cinci posedă un animal de companie, marea lor majoritate fiind câini, iar din ultimele statistici rezultă că există peste 5000 de deținători de animale de companie.

Situatia prezentă este una care creează uneori tensiuni, existând două grupuri antagonice în permanent conflict și generând comportamente civice și atitudini sociale exagerate de multe ori contrare legii.

Astfel, prin abordarea unor axe strategice în vederea armonizării relațiilor între concentrațenii tulcenii, în privința tratării cu responsabilitate a fenomenului "posesori de animale în raport cu persoanele care nu dețin animale", Primăria Municipiului Tulcea va putea soluționa o problemă care adâncește de 26 de ani clivajul social existent.

Axa cea mai importantă o constituie educația civică și chinologică la nivelul Municipiului Tulcea, astfel încât gradul de înțelegere/gestionare a fenomenului/comportamentului proprietarilor de animale (câini și pisici în special) să fie unul din ce în ce mai ridicat și mai adevarat comunitar.

Nivelul de educație chinologică se realizează însă și pentru persoanele care nu dețin câini, prin programe educaționale și de conștientizare publică în unități de învățământ și instituții

publice, asociații de proprietari, în privința conștientizării responsabilității sociale și rolului civic al fiecărui.

Se vor înființa, spații speciale delimitate, mini dog-park-uri unde să se desfășoare evenimente special dedicate animalelor. Spațiile destinate cățeilor existente în prezent în parcuri vor fi extinse pentru a răspunde corespunzător necesității unor spații agreabile și utile. Mobilierul și regulamentul de comportament în cadrul acestor spații va fi definit în parteneriat cu experți în domeniu.

Se va avea în vedere analiza și fundamentarea unei reforme administrative de eficientizare și optimizare a instituțiilor de profil din subordinea Consiliului Local.

In premieră în România va fi creat un Serviciu Municipal de Urgență și Resuscitare Veterinară - "SMURV", în dotarea căruia să existe clinici veterinară mobile care să poată asigura intervenții veterinară pe raza Municipiului Tulcea, cu posibilitatea extinderii către Județul ulterior. In dezvoltarea acestui proiect, vor fi realizate parteneriate cu Colegiul Medicilor Veterinari.

Se va analiza utilitatea înființării unui cimitir și a unui crematoriu de animale, de asemenea tot ca sursă suplimentară a bugetului noii instituții.

Se va analiza, ulterior adoptării prezentei strategii, schimbarea, armonizarea, delegarea de competențe administrative asupra cadrului legislativ local (hotărâri de consiliu general) de reglementare a tuturor aspectelor prevăzute de prezenta strategie.

Serviciile de specialitate din cadrul Primăriei Municipiului Tulcea vor duce la îndeplinire prevederile prezentei strategii.