



ROMÂNIA
Județul Tulcea

PRIMARUL MUNICIPIULUI TULCEA CONSILIER ETICĂ



Nr. 6332/13.02.2023

Cod formular PS-10-R2

RAPORT

privind activitatea de consiliere etică și analiza informațiilor extrase din chestionarele de evaluare a nivelului de cunoștințe a personalului Primăriei Municipiul Tulcea cu privire la dispozițiile Codului de conduită pe anul 2022

I. Introducere

În scopul aplicării eficiente a dispozițiilor Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la conduita funcționarilor publici în exercitarea funcțiilor deținute, conducătorii autorităților și instituțiilor publice au obligația de a desemna prin act administrativ un funcționar public, pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită.

Procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității, procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și modalitatea de raportare a instituțiilor și autorităților publice în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 931/2021 privind procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și pentru aprobarea modalității de raportare a instituțiilor și autorităților în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 1269/2021 a fost aprobată Strategia Națională Anticorupție pentru perioada 2021-2025.

Scopul strategiei este de a consolida sistemul național de prevenire și combatere a corupției prin consolidarea mecanismelor de identificare și gestionare a riscurilor, amenințărilor și vulnerabilităților circumscrise acestui fenomen, în vederea garantării profesionalismului și eficienței în sectorul public, a siguranței cetățenilor și de a susține un mediu social și economic dezvoltat. Aceasta prezintă o viziune integrată, armonizată inter-instituțional cu privire la misiunea și obiectivele necesar a fi asumate de principalele instituții cu responsabilități, cu obiective generale, specifice și acțiuni principale, individualizate în funcție de competențele legale ale fiecărei instituții și specificul sectoarelor prioritare.

Strategia Națională Anticorupție 2021 – 2025, prevede la punctul 1 al Obiectivului specific nr. 3.1. - Eficientizarea măsurilor preventive anticorupție prin remediarea lacunelor și

a inconsistențelor legislative, precum și prin asigurarea implementării lor efective, din cadrul Obiectivului general nr. 3 - Consolidarea managementului instituțional și a capacității administrative pentru prevenirea și combaterea corupției, obligații cu privire la revizuirea cadrului normativ privind consilierul de etică în scopul consolidării statutului și mandatului acestuia, raportat la evoluțiile ulterioare, respectiv analiza necesității de consolidare a statutului consilierului de etică prin reglementarea ca funcție distinctă, fără cumularea cu atribuțiile de serviciu derulate în mod curent, cu considerarea modificării statutului temporar - fie în sensul permanentizării, fie în sensul majorării perioadei de 3 ani.

Strategia Națională Anticorupție reunește măsurile de transparență instituțională și de prevenire a corupției, reglementate de diverse acte normative referitoare la: codul etic/deontologic/de conduită, consilierul de etică, declararea averilor, declararea cadourilor, conflictele de interese, incompatibilitățile, transparența în procesul decizional, accesul la informații de interes public, protecția avertizorului în interes public, interdicțiile post-angajare în cadrul instituțiilor publice (pantouflage), funcțiile sensibile, gestionarea riscurilor de integritate și evaluarea ex-post a incidentelor de integritate.

Valorile etice și principiile general acceptate privind conduita sunt încorporate în coduri de conduită. În general, codul de conduită reprezintă un set de reguli adoptat în mod voluntar de grupul căruia i se adresează și nu este obligatoriu ca acesta să prevadă sancțiuni specifice pentru încălcarea regulilor prevăzute.

În scopul respectării și monitorizării implementării principiilor și normelor de conduită de către funcționarii publici, conducătorii autorităților și instituțiilor publice desemnează un consilier de etică, funcționar public, art. 451 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Consilierul de etică exercită un rol activ în domeniul prevenirii încălcării normelor de conduită în conformitate cu prevederile art. 452 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a coordona, controla și monitoriza respectarea normelor de conduită de către personalul contractual, din aparatul propriu sau din instituțiile aflate în subordine, coordonare sau sub autoritate, cu respectarea prevederilor în domeniul legislației muncii și a legislației specifice aplicabile - art. 558 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

În exercitarea rolului activ de prevenire a încălcării principiilor și normelor de conduită, consilierul de etică îndeplinește următoarele atribuții:

- a) monitorizează modul de aplicare și respectare a principiilor și normelor de conduită de către funcționarii publici din cadrul autorității sau instituției publice și întocmește rapoarte și analize cu privire la acestea;
- b) desfășoară activitatea de consiliere etică, pe baza solicitării scrise a funcționarilor publici sau la inițiativa sa atunci când funcționarul public nu i se adresează cu o solicitare, însă din conduita adoptată rezultă nevoia de ameliorare a comportamentului acestuia;
- c) elaborează analize privind cauzele, riscurile și vulnerabilitățile care se manifestă în activitatea funcționarilor publici din cadrul autorității sau instituției publice și care ar putea determina o încălcare a principiilor și normelor de conduită, pe care le înaintează conducătorului autorității sau instituției publice, și propune măsuri pentru înlăturarea cauzelor, diminuarea riscurilor și a vulnerabilităților;
- d) organizează sesiuni de informare a funcționarilor publici cu privire la normele de etică, modificări ale cadrului normativ în domeniul eticii și integrității sau care instituie obligații pentru autoritățile și instituțiile publice pentru respectarea drepturilor cetățenilor în relația cu administrația publică sau cu autoritatea sau instituția publică respectivă;
- e) semnalează practici sau proceduri instituționale care ar putea conduce la încălcarea principiilor și normelor de conduită în activitatea funcționarilor publici;
- f) analizează sesizările și reclamațiile formulate de cetățeni și de ceilalți beneficiari ai activității autorității sau instituției publice cu privire la comportamentul personalului care asigură relația

directă cu cetățenii și formulează recomandări cu caracter general, fără a interveni în activitatea comisiilor de disciplină;

g) poate adresa în mod direct întrebări sau aplica chestionare cetățenilor și beneficiarilor direcți ai activității autorității sau instituției publice cu privire la comportamentul personalului care asigură relația cu publicul, precum și cu privire la opinia acestora despre calitatea serviciilor oferite de autoritatea sau instituția publică respectivă.

II. Activități desfășurate în anul 2022

În temeiul prevederilor Hotărârii Guvernului nr.931/2021 privind procedura de desemnare, atribuțiile, modalitatea de organizare a activității și procedura de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale consilierului de etică, precum și pentru aprobarea modalității de raportare a instituțiilor și autorităților în scopul asigurării implementării, monitorizării și controlului respectării principiilor și normelor privind conduita funcționarilor publici, s-a întocmit Procedura de desemnare a consilierului de etică în cadrul Primăriei Municipiului Tulcea, anexă la Dispoziția Primarului Municipiului Tulcea nr.1335/10.11.2021.

Prin Dispoziția Primarului Municipiului Tulcea nr. 46/21.01.2022, a încetat calitatea de consilier de etică a domnului xxxxxxxxxxxxxxxx, având funcția de xxxxxxxxxxxxxxxx în cadrul xxxxxxxxxxxxxxxx și a fost desemnat noul consilier de etică.

La data de 26.01.2022 prin adresa nr. 3272/26.01.2022 s-a trimis e-mail tuturor structurilor, prin care au fost informați cu privire la desemnarea noului consilier de etică.

În data de 28.01.2022, consilierul de etică desemnat prin dispoziția Primarului Municipiului Tulcea nr. 46/21.01.2022, a trimis spre avizare comisiei de monitorizare, procedura de etică PS-10 revizuită și anexa 1 Codul de conduită a funcționarilor publici și a personalului contractual din cadrul Primăriei Municipiului Tulcea.

În data de 02.02.2022, consilierul de etică a retrimis înștiințarea nr. 3272/26.01.2022 tuturor salariaților prin conturile SOBIS (registru electronic de intrări/ ieșiri documente al Primăriei Municipiului Tulcea)

La data de 07.02.2022 prin adresa nr. 5293/07.02.2022 s-a trimis e-mail tuturor structurilor, prin care au fost informați cu privire la varianta modificată a procedurii de sistem PS-10 procedura de sistem privind desemnarea, evaluarea și organizarea activității consilierului de etică din cadrul Primăriei Municipiului Tulcea, difuzată pe platforma internă SCIM a Primăriei Municipiului Tulcea la data de 07.02.2022. Prin același e-mail a fost transmisă procedura PS-10 dar și formularele pe care salariații au obligația să le completeze, astfel:

-Conducătorii structurilor au obligația de a instrui salariații cu prevederile Procedurii PS-10 și ale Anexei 1 – Codul de conduită- Formular PS-01-F4

-Toți salariații au obligația de a completa și transmite consilierului de etică, formularele PS-10-F3 și PS-10-F4.

În perioada 18-21 aprilie 2022, Asociația Municipiilor din România a organizat o sesiune de formare, dedicată reprezentanților autorităților locale pe subiecte de etică, transparență, incompatibilități și conflict interese în cadrul proiectului “Îmbunătățirea accesului și a calității serviciilor pentru cetățeni – o administrație publică transparentă și responsabilă”.

La această sesiune de formare, Municipiul Tulcea a participat cu un număr de 12 participanți, care au reprezentat aleși locali (1), funcționari publici de conducere (2), funcționari publici de execuție (8), personal contractual (-) și consilierul de etică (1).

În data de 09.05.2022, o doctorandă a Școlii Naționale de Studii Politice și Administrative, a solicitat completarea unui chestionar de către consilierul de etică, privind rolul consilierului de etică în administrația publică din România, prin adresa nr. 19643/09.05.2022. Chestionarul a fost completat prin accesarea linkului <https://tinyurl.com/rol-consilier-etica>.

La data de 25.05.2022 s-a trimis prin e-mail și prin SOBIS tuturor angajaților informarea/instruirea nr. 22750/25.05.2022 cu privire la codul de conduită.

În data de 07.09.2022 Agenția Națională a Funcționarilor Publici a lansat un sondaj “Chestionar adresat consilierilor de etică”, prin care invita consilierii de etică din cadrul autorităților și instituțiilor publice să participe prin completarea și transmiterea Chestionarului de evaluare a implementării legislației specifice în domeniul eticii (pentru consilierii de etică), disponibil până la data de 31.10.2022.

Chestionarul de evaluare a implementării legislației specific în domeniul eticii (pentru consilierii de etică) a fost completat prin accesarea linkului <https://consultareanfp.limequery.com/452512?lang=ro>.

La data de 11.10.2022 s-a trimis prin programul de registratură SOBIS tuturor salariaților, Chestionarul PS-10-F5 chestionar de evaluare a nivelului de cunoștințe ale personalului din cadrul Primăriei Municipiului Tulcea cu privire la dispozițiile Codului de conduită.

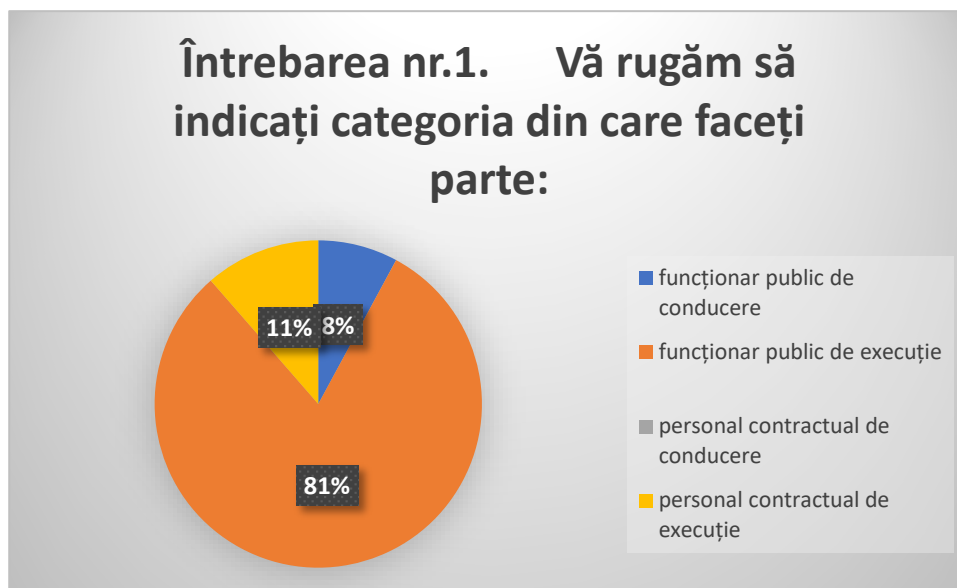
III. Analiza informațiilor extrase din chestionarele de evaluare a nivelului de cunoștințe a personalului Primăriei Municipiului Tulcea cu privire la dispozițiile Codului de conduită

Din totalul salariaților, ponderea salariaților care au completat și transmis chestionarele este de 90,25%.

În urma procesului de colectare, centralizare și prelucrare a datelor și informațiilor transmise către consilierul de etică au rezultat următoarele concluzii:

Întrebarea nr.1 Vă rugăm să indicați categoria din care faceți parte:

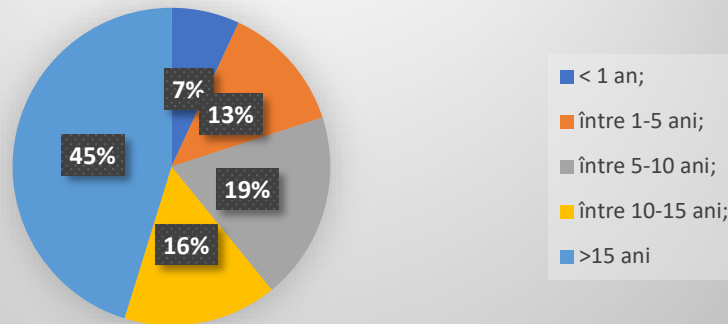
La această întrebare, din totalul salariaților care au completat și transmis chestionarele, 8% au răspuns că fac parte din categoria „funcționari publici de conducere”, 81% din categoria „funcționari publici de execuție” și 11% din categoria „personal contractual de execuție”.



Întrebarea nr.2 Vă rugăm să precizați care este vechimea dvs. în Primăria Municipiului Tulcea:

La această întrebare, 7% din respondenți au ales “<1 an”, 13% din respondenți au ales “între 1-5 ani”, 19% din respondenți au ales “între 5-10 ani”, 16% din respondenți au ales “între 10-15 ani” și 45% din respondenți au ales “>15 ani”.

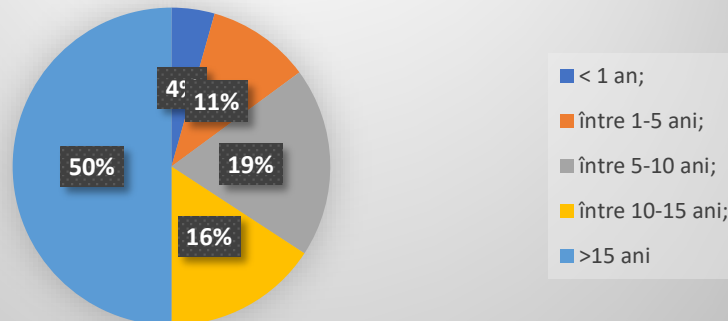
Întrebarea nr.2. Vă rugăm să precizați care este vechimea dvs. în Primăria Municipiului Tulcea:



Întrebarea nr.3 Vă rugăm să precizați care este vechimea dvs. în administrația publică:

La această întrebare, 4% din respondenți au ales “<1 an”, 11% din respondenți au ales “între 1-5 ani”, 19% din respondenți au ales “între 5-10 ani”, 16% din respondenți au ales “între 10-15 ani” și 50% din respondenți au ales “>15 ani”.

Întrebarea nr.3. Vă rugăm să precizați care este vechimea dvs. în administrația publică:



Întrebarea nr.4 În cadrul Primăriei Municipiului Tulcea a fost desemnat un funcționar public pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită?

Din analiza răspunsurilor, la această întrebare, a rezultat că 98% dintre respondenți știu că în cadrul Primăriei Municipiului Tulcea a fost desemnat un funcționar public pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită.

Întrebarea nr.4. În cadrul Primăriei Municipiului Tulcea a fost desemnat un funcționar public pentru consiliere etică și monitorizarea respectării...



Întrebarea nr.5 Cunoașteți numele funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită?

Din analiza răspunsurilor, la această întrebare, a rezultat că 93% dintre respondenți cunosc numele funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor de conduită.

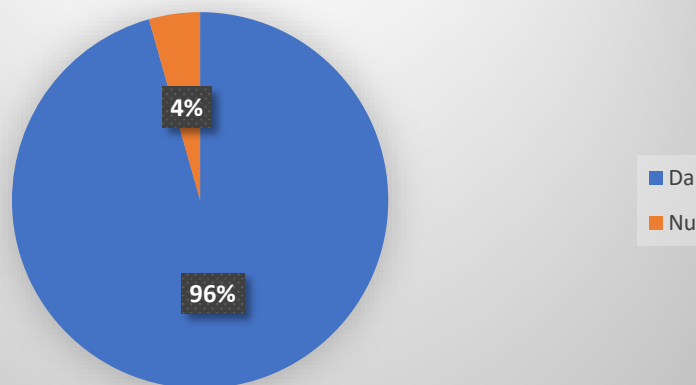
Întrebarea nr.5. Cunoașteți numele funcționarului public desemnat pentru consiliere etică și monitorizarea respectării normelor...



Întrebarea nr.6 Cunoașteți care sunt atribuțiile consilierului de etică?

Doar 96% din respondenți au răspuns afirmativ la întrebarea "Cunoașteți care sunt atribuțiile consilierului de etică?", restul de 4% din respondenți au răspuns negativ.

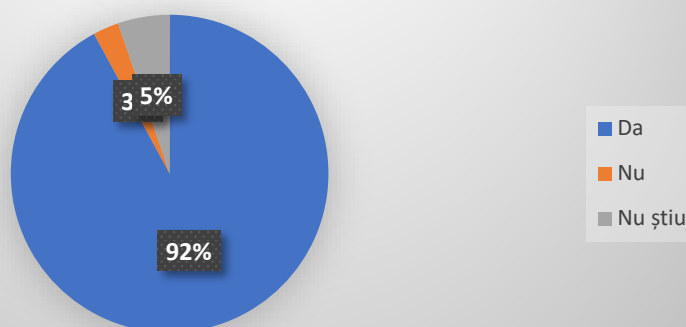
Întrebarea nr.6. Cunoașteți care sunt atribuțiile consilierului de etică?



Întrebarea nr.7 În cazul în care aveți o dilemă v-ați adresa consilierului de etică?

La această întrebare, 92% din respondenți au răspuns că dacă ar avea o dilemă, s-ar adresa consilierului de etică, 3% au răspuns negativ și 5% au răspuns cu "nu știu".

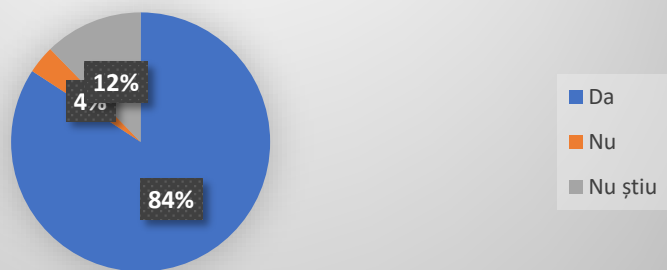
Întrebarea nr.7. În cazul în care aveți o dilemă v-ați adresa consilierului de etică?



Întrebarea nr.8 Considerați că apelând la consilierul de etică ați putea rezolva dilema etică pe care o aveți?

La această întrebare, 84% din respondenți consideră că apelând la consilierul de etică ar rezolva dilema etică pe care o au, 4% au răspuns negativ și 12% au răspuns cu "nu știu".

Întrebarea nr.8. Considerați că apelând la consilierul de etică ați putea rezolva dilema etică pe care o aveți?



Întrebarea nr.9 Cunoașteți măsurile legale prin care puteți fi sancționat pentru încălcarea normelor de conduită?

La această întrebare, 96% din respondenți cunosc măsurile legale prin care pot fi sancționați pentru încălcarea normelor de conduită, restul de 4% au răspuns negativ.

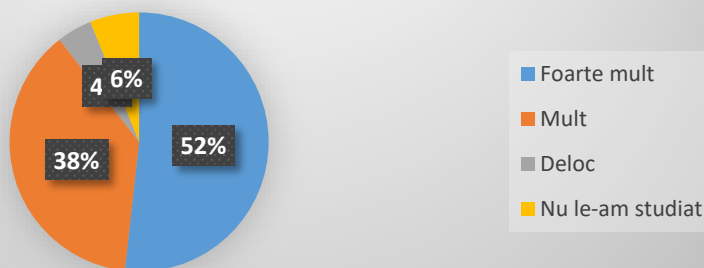
Întrebarea nr.9. Cunoașteți măsurile legale prin care puteți fi sancționat pentru încălcarea normelor de conduită?



Întrebarea nr.10 În ce măsură v-au ajutat informațiile transmise de consilierul de etică cu privire la Codul de conduită a funcționarilor publici și a personalului contractual din cadrul Primăriei Municipiului Tulcea, precum și a normelor de conduită prevăzute de OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare?

La această întrebare, 52% din respondenți au precizat că informațiile transmise de consilierul de etică au ajutat "foarte mult", 38% "mult", 4% "deloc" și 6% "nu le-am studiat".

Întrebarea nr.10. În ce măsură v-au ajutat informațiile transmise de consilierul de etică cu privire la Codul de conduită a funcționarilor publici...



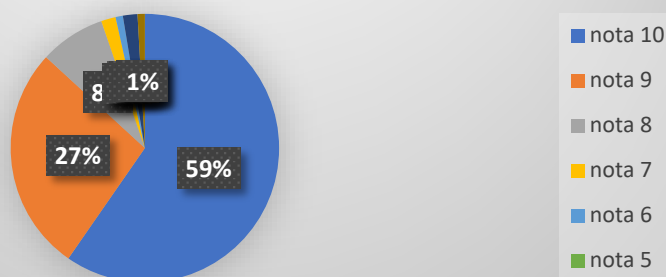
Întrebarea nr.11 Propuneri privind activitatea consilierului de etică:

Nu au existat propuneri din partea respondenților cu privire la activitatea consilierului de etică.

Întrebarea nr.12 Acordați o notă de la 1 (deloc) la 10 (în totalitate) pentru cum apreciați că sunt respectate normele de conduită în cadrul Primăriei Municipiului Tulcea:

La această întrebare, doar 59% din respondenți au acordat nota 10, apreciind că normele de conduită sunt respectate în cadrul Primăriei Municipiului Tulcea.

Întrebarea nr.12. Acordați o notă de la 1 (deloc) la 10 (în totalitate) pentru cum apreciați că sunt respectate normele de conduită în cadrul Primăriei Municipiului Tulcea:



Întrebarea nr.13 V-ați confruntat cu situații/ cazuri care au condus/ puteau conduce la încălcarea principiilor aplicabile conduitei profesionale și a normelor / standardelor de conduită în activitatea dvs. sau a colegilor dvs.?

La această întrebare respondenții au răspuns că nu s-au confruntat cu situații/ cazuri care au condus/ puteau conduce la încălcarea normelor de conduită.

Întrebarea nr.13. V-ați confruntat cu situații/ cazuri care au condus/ puteau conduce la încălcarea principiilor aplicabile conduitei...



Întrebarea nr.14 Dacă ați răspuns DA la întrebarea de mai sus, descrieți pe scurt cazul care a condus/ putea conduce la încălcarea principiilor aplicabile conduitei profesionale și a normelor / standardelor de conduită. (fără a folosi date de identificare personală)

La această întrebare, nu au fost descrise cazuri care au condus sau ar putea conduce la încălcarea principiilor aplicabile conduitei profesionale .

Întrebarea nr.15 Există/ Au existat reclamații/ sesizări formulate de cetățeni/ alți beneficiari ai activității autorității/ instituției, cu privire la comportamentul dvs. în relația directă cu cetățenii?

La această întrebare, 97% din respondenți au răspuns negativ referitor la existența reclamațiilor formulate de cetățeni cu privire la comportamentul lor în relația direct cu cetățeanul și doar 3% au răspuns afirmativ.

Întrebarea nr.15. Există/ Au existat reclamații/ sesizări formulate de cetățeni/ alți beneficiari ai activității autorității/ instituției, cu privire la...



Întrebarea nr.16 Dacă ați răspuns DA la întrebarea de mai sus, descrieți pe scurt reclamația/ sesizarea. (fără a folosi date de identificare personală)

La această întrebare doar 1% din respondenți au descris pe scurt reclamațiile formulate de cetățeni cu privire la relația cu cetățenii, ca fiind "limbajul neadecvat."

Întrebarea nr.16. Dacă ați răspuns DA la întrebarea de mai sus, descrieți pe scurt reclamația/ sesizarea. (fără a folosi date de identificare personală)



Întrebarea nr.17 Aveți cunoștință de existența unor reclamații/ sesizări formulate cu privire la comportamentul colegilor în relația directă cu cetățenii?

Doar 3% din respondenți au răspuns afirmativ la întrebarea "Aveți cunoștință de existența unor reclamații/ sesizări formulate cu privire la comportamentul colegilor în relația directă cu cetățenii?"

Întrebarea nr.17. Aveți cunoștință de existența unor reclamații/ sesizări formulate cu privire la comportamentul colegilor în relația...



Întrebarea nr.18 Dacă ați răspuns DA la întrebarea de mai sus, descrieți pe scurt reclamația/ sesizarea. (fără a folosi date de identificare personală)

Nu au fost descrise reclamații/ sesizări formulate cu privire la comportamentul colegilor în relația directă cu cetățenii.

Întrebarea nr.19 Enumerați cauze ale nerespectării principiilor aplicabile conduitei profesionale și a normelor/ standardelor de conduită.

La această întrebare 77% din respondenți nu au enumerat cauze ale nerespectării principiilor aplicabile conduitei profesionale și a normelor/ standardelor de conduită, restul de 33% din respondenți au enumerate următoarele cauze:

- Insubordonarea

- Necunoașterea și nerespectarea integrității profesionale, a normelor și principiilor de conduită profesională
- Transparența
- Furnizarea datelor în limita competențelor
- Protecția datelor și informațiilor
- Lipsa unei atitudini neutre față de orice interes personal, politic, economic, religios sau de altă natură
- Neexercitarea funcției cu obiectivitate, imparțialitate și independență
- Lipsa de respect, bună-credință, corectitudine, integritate morală și profesională, întrebuițarea unor expresii jignitoare, indiferența față de cetățeni
- Lipsă de profesionalism, atitudine parțială și nejustificată pentru rezolvarea legală, clară și eficientă a problemelor
- Neasigurarea egalității de tratament, nediscriminare în îndeplinirea atribuțiilor profesionale
- Neajunsurile de ordin financiar, acceptarea de avantaje direct ori indirect
- Problemele personale și de serviciu ale angajaților
- Să nu dea curs unor eventuale presiuni, sau influențe de orice natură
- Neîndeplinirea la timp a sarcinilor de serviciu.

Întrebarea nr.20 Enumerați măsuri pentru înlăturarea cauzelor care au condus la încălcarea principiilor aplicabile conduitei profesionale și a normelor/ standardelor de conduită.

La această întrebare 84% din respondenți nu au enumerat măsuri pentru înlăturarea cauzelor care au condus la încălcarea principiilor aplicabile conduitei profesionale și a normelor/ standardelor de conduită, restul de 16% din respondenți au enumerate următoarele măsuri:

- Personalul să fie responsabil pentru munca depusă
- Persoanele din conducere să nu mai ignore abaterile acestora și să fie imparțiali
- Măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor care au favorizat încălcarea normelor de conduită
- Cercetarea faptelor sesizate ca abateri disciplinare
- Sesizarea organelor de urmărire penală când abaterile disciplinare întrunesc condițiile unei infracțiuni
- Implicarea permanentă și continuă a managerilor de prim nivel
- Monitorizarea funcționarilor publici care ar putea încălca principiile și normele de conduită
- Monitorizarea celor care ar prejudicia activitatea și imaginea instituției
- Comportament civilizată cu respect, bună-credință, corectitudine, integritate morală/profesională
- Atitudine imparțială pentru rezolvarea legală, clară și eficientă a problemelor cetățenilor
- Asigurarea egalității de tratament
- Nediscriminare în îndeplinirea atribuțiilor profesionale
- Mărirea salariilor angajaților din aparatul de specialitate
- Monitorizarea modului de respectare a normelor de conduită, consiliere etică, informări periodice.
- Măsuri care pot îmbunătăți mediul de lucru și al relațiilor profesionale

Întocmit
Consilier de Etică

